

INDICE

INDICE.....	7
ACRONIMI.....	14
CAPITOLO 1 Un Osservatorio sui Minori Stranieri Non Accompagnati.....	17
1.1 Area Istituzionale.....	19
1.2 Area Ricerca.....	20
APPENDICE 1.....	22
CAPITOLO 2 La normativa e le basi giuridiche a tutela dei MSNA: un'analisi fra Unione Europea, Italia e Regioni.....	27
2.1 Riferimenti europei e genesi della legge Zampa.....	27
2.1.1 Introduzione.....	27
2.1.2 Il Sistema europeo comune di asilo e i minori stranieri non accompagnati.....	28
2.1.3 La mancanza di uniformità nelle politiche europee e nazionali in tema di MSNA.....	31
2.1.4 La mancanza di coordinamento UE e i deficit del SECA nei confronti dei MSNA.....	35
Relocation dei MSNA.....	36
Ricongiungimento familiare.....	37
Minori scomparsi.....	38
2.1.5 Conclusioni.....	39
2.2 L'Attuazione della legge 47 – Profili normativi nazionali.....	39
2.2.1 Introduzione.....	39
2.2.2 I decreti di attuazione ed il Protocollo sull'accertamento dell'età dal 2017 ad oggi: quali passi in avanti?.....	42
Il Protocollo sull'accertamento dell'età.....	45
2.2.3 Le disposizioni a seguito del COVID-19.....	48
2.2.4 Le circolari ministeriali di attuazione e ulteriori atti amministrativi.....	51
2.2.5 Leggi, Atti, Protocolli e sentenze in tema di Accoglienza e Integrazione.....	52
2.2.6 Leggi, Atti, Protocolli e sentenze in tema di Frontiere e Cooperazione fra Stati.....	55
2.2.7 Leggi, Atti, Protocolli in tema di Istruzione.....	58
2.2.8 Leggi, Atti, Protocolli in tema di Salute.....	58
2.2.9 Leggi, Atti, Protocolli in tema di procedimenti giudiziari ed amministrativi.....	59
2.2.10 La giurisprudenza del Consiglio di Stato sulla conversione del permesso di soggiorno.....	59
2.2.11 Conclusioni.....	60
2.3 Attuazione legge Zampa – Profili Normativi Regionali.....	64
2.3.1 Introduzione.....	64
2.3.2 Area Nord.....	64
Liguria.....	64
Emilia-Romagna.....	66
Trento e Bolzano.....	67
Veneto.....	68
Friuli-Venezia Giulia.....	69
Piemonte e Valle d'Aosta.....	71

Lombardia.....	72
2.3.3 Area Centro	74
Lazio.....	74
Toscana	76
Umbria.....	77
Abruzzo	77
Marche.....	78
2.3.4 Sud e Isole	79
Molise	79
Puglia	80
Basilicata.....	82
Campania.....	83
Calabria	84
Sardegna	85
Sicilia	87
2.3.5 Conclusioni	88
BIBLIOGRAFIA	89
Profili normativi nazionali	89
Profili normativi regionali.....	92
CAPITOLO 3 Mappatura dei progetti a favore dei MSNA in Italia	97
3.1 Nota introduttiva	97
3.2 Evoluzione del fenomeno migratorio dei MSNA in Italia: alcuni numeri	98
3.3 Impianto metodologico	102
3.3.1 Individuazione del campione di riferimento	102
3.3.2 Classificazione del campione di riferimento.....	103
3.3.3 Ambiti di intervento	104
3.3.4 Limiti della ricerca	107
3.4 Primi risultati dell'attività di mappatura	107
3.4.1 Territorialità	108
3.4.2 Attori	111
3.4.3 Target.....	114
3.4.4 Strumenti di finanziamento e budget	115
3.4.4 Finanziamenti Privati – l'esperienza di Never Alone.....	123
3.4.5 Ambiti di intervento	124
3.5 Conclusioni	126
BIBLIOGRAFIA	129
SITOGRAFIA.....	130
CAPITOLO 4 Le attività di ricerca qualitativa del primo anno: un primo bilancio	133
4.1 Il tema dei minori soli: specificità, multidimensionalità e intersezioni	133
4.2 Il piano della ricerca: impianto, metodologie ed obiettivi	138
4.3 Difficoltà ed effetti dell'emergenza Covid.....	140
4.4 Uno sguardo ai primi risultati del percorso di ricerca.....	142

CAPITOLO 5 Verso un sistema articolato di osservazione dell'applicazione della Legge N.47/2017: la sperimentazione di un sistema di indicatori di Rapid Assessment.....	145
5.1 Introduzione.....	145
5.2 Impianto di analisi sugli snodi fondamentali della legge n. 47/2017	147
5.2.1 Inquadramento giuridico.....	147
5.2.2 Osservatorio: forme della ricognizione rapida (rapid assessment).....	147
5.2.3 Sistema di analisi e rilevazione.....	149
5.2.4 Gli 11 indicatori utilizzati	150
Sostenibilità.....	151
Posti qualificati per l'accoglienza.....	153
Numero di tutori volontari per minore formati e attivi per territorio	154
Presa in carico istituzionale.....	156
Prassi formalizzate di ascolto del minore.....	157
Colloquio di identificazione	158
Accertamento dell'età	159
Indagini famigliari	161
Affidamento familiare.....	162
Istruzione, formazione e salute	162
Misure di accompagnamento verso la maggiore età e prosieguo amministrativo	164
5.2.5 La costruzione degli indicatori	165
5.3 Osservazioni conclusive	171
5.4 Rapid Assessment – Città di Genova.....	175
5.4.1 Sostenibilità.....	175
5.4.2 Numero di posti qualificati per l'accoglienza	178
5.4.3 Numero di tutori formati e attivi per territorio	180
5.4.4 Presa in carico istituzionale.....	181
5.4.5 Prassi formalizzate di ascolto del minore.....	183
5.4.6 Colloquio di identificazione	184
5.4.7 Accertamento dell'età.....	184
5.4.8 Indagini famigliari	186
5.4.9 Affidi famigliari	187
5.4.10 Istruzione e salute, attenzioni COVID-19.....	187
5.4.11 Misure di accompagnamento verso la maggiore età conversioni e prosiegui.....	190
5.5 Rapid Assessment – Città di Ancona.....	191
5.5.1 Sostenibilità.....	191
5.5.2 Numero di posti qualificati per l'accoglienza	193
5.5.3 Numero di tutori formati e attivi per territorio	195
5.5.4 Presa in carico istituzionale.....	197
5.5.5 Prassi formalizzate di ascolto del minore.....	199
5.5.6 Colloquio di identificazione	199
5.5.7 Accertamento dell'età.....	200
5.5.8 Indagini famigliari	202
5.5.9 Affidi famigliari.....	202

5.5.10 Istruzione e salute, attenzioni COVID-19	203
5.5.11 Misure di accompagnamento verso la maggiore età conversioni e prosiegui	204
5.6 Rapid Assessment - Città di Palermo	204
5.6.1 Sostenibilità	204
Risorse poste a bilancio presso il Comune di Palermo	205
5.6.2 Numero di posti qualificati per l'accoglienza	206
5.6.3 Numero di tutori formati e attivi per territorio	207
Formazioni per tutori volontari	208
Principali profili di tutori	208
5.6.4 Presa in carico istituzionale	209
Presa in carico etno-psicologica	210
5.6.5 Prassi formalizzate di ascolto del minorenni	210
Prassi di ascolto formali e informali del MSNA	210
La comunicazione	211
Il progetto educativo individualizzato (PEI)	211
5.6.6 Colloquio di identificazione	211
5.6.7 Accertamento dell'età	212
Il colloquio di accertamento:	213
La procedura di accertamento dell'età:	213
5.6.8 Indagini familiari	214
5.6.9 Affidi familiari	214
5.6.10 Istruzione e salute, attenzioni COVID-19	214
5.6.11 Misure di accompagnamento verso la maggiore età conversioni e prosiegui	214
Prosiegui amministrativi (ex art. 13 c. 2 L. 47/17):	215
5.7 Rapid Assessment - Città di Bologna	215
5.7.1 Sostenibilità	215
5.7.2 Numero di posti qualificati per l'accoglienza	217
5.7.3 Numero di tutori formati e attivi per territorio	218
Formazioni per tutori volontari	219
Principali profili dei tutori	220
5.7.4 Presa in carico istituzionale	220
5.7.5 Prassi formalizzate di ascolto del minorenni	220
5.7.6 Colloquio di identificazione	221
5.7.7 Accertamento dell'età	221
5.7.8 Indagini familiari	222
5.7.9 Affidi familiari	222
5.7.10 Istruzione e salute, attenzioni COVID-19	222
5.7.11 Misure di accompagnamento verso la maggiore età conversioni e prosiegui	223
5.8 Rapid Assessment - Città di Roma	224
5.8.1 Sostenibilità	224
5.8.2 Numero di posti qualificati per l'accoglienza	225
5.8.3 Numero di tutori formati e attivi per territorio	227

5.8.4 Presa in carico istituzionale	229
5.8.5 Prassi formalizzate di ascolto del minorenne.....	229
5.8.6 Colloquio di identificazione	230
5.8.7 Accertamento dell'età.....	230
5.8.8 Indagini familiari	231
5.8.9 Affidi familiari	232
5.8.10 Istruzione e salute, attenzioni COVID-19.....	232
5.8.11 Misure di accompagnamento verso la maggiore età conversioni e prosiegui.....	233
CAPITOLO 6 Focus sulla Città di Palermo	235
6.1 Introduzione	235
6.2 Metodologia.....	236
6.2.1 La ricerca e gli attori coinvolti.....	236
6.2.2 Risultati.....	237
6.3 Focus statistico: la presenza di MSNA in Sicilia e Palermo: un trend discendente	238
Trend nazionale: 2017-2020.....	239
Trend regionale: 2017-2020	240
Trend provinciale e cittadino: evoluzione dei numeri di MSNA nel territorio di Palermo: 2017-2020.....	241
6.4 Accoglienza dei MSNA a Palermo	243
6.4.1 L'approccio del Comune nella presa in carico di MSNA nelle comunità di accoglienza: buone prassi, difficoltà e criticità.....	243
6.4.2 La comunicazione e il riconoscimento dell'Altro: un'esigenza di ordine culturale	244
6.5 Tutela volontaria	246
6.5.1 Il tutore: da figura accessoria a punto di Archimede per l'orientamento dei MSNA.....	247
6.5.2 Il "modello Palermo": dalla costituzione di un Protocollo di intervento alla sua applicazione concreta	249
6.5.3 La selezione degli aspiranti tutori	249
6.5.4 L'iscrizione del tutore volontario all'interno di un'azione di sistema: dalla teoria alla pratica	250
6.5.5 Accompagnamento e monitoraggio dei tutori volontari.....	251
6.5.6 Rapporto fra tutori e comunità di accoglienza	253
La prospettiva degli operatori di comunità.....	253
La prospettiva dei tutori	254
6.6 Conclusioni	255
BIBLIOGRAFIA.....	257
CAPITOLO 7 Griot: ascolto e partecipazione al centro CivicoZero di Roma	259
7.1 Introduzione.....	259
7.2 CivicoZero.....	260
7.3 Griot: i fogli auto-narranti	260
7.4 Conclusioni	267
CAPITOLO 8 Il ruolo dell'inserimento nei CPIA nel processo di crescita e autonomia dei MSNA.....	269
8.1 Il contesto	269
8.1.1 Evoluzione del fenomeno dei MSNA negli ultimi anni: una sfida per i CPIA	271
8.2 Descrizione della ricerca	273
8.2.1 Metodologia adottata	274

8.3	Analisi delle interviste semi-strutturate rivolte ai docenti/dirigenti dei CPIA	275
8.3.1	Caratteristiche dell'utenza	275
8.3.2	Organizzazione dell'accoglienza	276
8.2.3	Organizzazione CPIA	277
8.3.4	Insegnamento L2	278
8.3.5	Fenomeno dell'analfabetismo	279
8.3.6	La valutazione finale	280
8.3.7	Livello di partecipazione/motivazione.....	280
8.3.8	Storie difficili	281
8.3.9	Integrazione gruppo classe/integrazione con Italiani	282
8.3.10	Formazione degli insegnanti	282
8.3.11	Passaggio alla maggiore età.....	283
8.3.12	Rapporto con la rete	283
8.3.13	Gli effetti del Covid	284
8.4	Analisi delle interviste semi-strutturate rivolte agli esperti delle strutture residenziali, di un centro di aggregazione e di un'unità di strada.....	284
8.4.1	Osservatori privilegiati intervistati.....	284
8.4.2	Il profilo del minore	285
8.4.3	I percorsi di integrazione	287
8.4.4	La rete.....	287
8.4.5	Criticità del sistema di accoglienza.....	289
8.4.6	Effetti del Covid.....	290
8.5	Il questionario per i minori.....	290
8.6	Conclusioni e raccomandazioni	292
8.6.1	Area dei CPIA	293
8.6.2	Area dell'integrazione	294
8.6.3	Area del superamento della frammentazione	294
8.6.4	Area dei Tutori volontari.....	295
	BIBLIOGRAFIA	295
	APPENDICE 2.....	297
CAPITOLO 9	Le traiettorie dei Minori Stranieri Non Accompagnati tra l'Italia e la Francia: percorsi singolari accidentati	299
9.1	Introduzione: contesto, problematica ed ipotesi.....	299
9.1.1	Contesto.....	299
	Definizioni	299
	Sistemi di protezione: Italia e Francia	300
	Arrivi dei MSNA e politiche anti-immigrazione.....	300
	Situazione dei MSNA oggi	301
9.1.2	Problematica e ipotesi	301
9.2	Metodologia della ricerca.....	302
9.2.1	Mappatura delle realtà studiate	302
	Mappatura del confine.....	302
	Mappatura delle reti operative e delle figure chiave.....	304

Mappatura delle zone controllate dalle forze dell'ordine	307
9.2.2 Raccolta dati	309
Attori locali e nazionali	309
Approccio dei MSNA intervistati: metodologia alternativa.....	310
Database ufficiali	312
9.3 Risultati della ricerca	312
9.3.1 Traiettorie eterogenee e storie singolari dei MSNA	313
Profili diversi, ma tutti giovani	313
Una pluralità di profili	316
9.3.2 Riduzione numerica e diversificazione dei profili al confine	320
Meno MSNA al confine	320
Diversificazione dei profili al confine.....	324
9.3.3 <i>Né appel d'air, né muraglie</i> : impatti qualitativi ma non quantitativi dei controlli e delle mobilitazioni civili	327
Impatto della militarizzazione del confine e delle politiche anti-immigrazione	327
Mobilitazioni dei cittadini: un impatto qualitativo ma non quantitativo	335
9.4 Conclusioni	338
BIBLIOGRAFIA.....	340
NORMATIVA.....	343
STAMPA.....	344
FILMOGRAFIA	345
SITOGRAFIA	345
APPENDICE 3 – LISTA DELLE PERSONE INTERVISTATE.....	345

ACRONIMI

- AGIA Autorità Garante per l'Infanzia e l'Adolescenza
- ADATE Association Dauphinoise pour l'Accueil des Travailleurs Étrangers
- ANAFÉ Association Nationale d'Assistance aux Frontières pour les Étrangers
- APPASE Association Pour la Promotion des Actions Sociales et Éducatives
- ASAI Associazione di Animazione Interculturale
- ASE Aide Sociale à l'Enfance
- ASGI Associazione per gli Studi Giuridici sull'Immigrazione
- ASP Azienda sanitaria Provinciale
- CAFI Coordination d'Actions inter-acteurs aux Frontières interieures
- CAFFIM Coordination des Acteurs locaux engagés auprès des personnes migrantes à la Frontière Franco-Italienne
- CAS Centri di Accoglienza Straordinaria
- CASF Code de l'Action Sociale et des Familles
- CE Corte Europea
- CESEDA Code de l'Entrée et du Séjour des Étrangers et du Droit d'Asile
- CGLPL Contrôleur général des lieux de privation de liberté
- CIMADE Comité inter-mouvements auprès des évacués
- CLEDU Clinica legale per I diritti umani
- COP21 Conférence des Parties 21
- CRS Compagnies Républicaines de Sécurité
- D.L. Decreto Legge
- FAMI Fondo Asilo, Migrazione e Integrazione
- FGD Focus group discussion
- FRA Agenzia europea dei diritti fondamentali
- FRONTEX Agenzia europea della guardia di frontiera e costiera
- GISTI Groupe d'Information et de Soutien des Immigrés
- HRW Human Right Watch
- MDM Médecins du Monde
- MEDU Medici per i Diritti Umani
- MMNA Mission Mineurs Non Accompagnés
- MNA Mineurs Non Accompagnés
- MSNA Minori Stranieri Non Accompagnati
- OIM Organizzazione Internazionale per le Migrazioni
- ONG Organizzazione Non-Governative
- PAF Police Aux Frontières
- PEI Progetto educativo individualizzato
- PPA Points de Passages Autorisés
- SIM Sistema Informativo Minori

- SIPROIMI Sistema di Protezione per Titolari di Protezione Internazionale e per Minori Stranieri Non Accompagnati
- TC Tribunale civile
- TM Tribunale per i minorenni
- SNCF Société Nationale des Chemins de Fer Français
- SPAF Service de la Police Aux Frontières
- SPRAR Sistema di Protezione per Richiedenti Asilo e Rifugiati
- UE Unione Europea
- UNHCR Alto Commissariato delle Nazioni Unite per i Rifugiati
- UNICEF Fondo delle Nazioni Unite per l'Infanzia
- UO Unità operativa locale